



Broj: 02-16-3-15-44/22
Tuzla, 09.05.2022. god.

Na osnovu člana 61. Zakona o upravi („Službeni glasnik BiH“, broj: 32/02, 102/09 i 72/17), člana 64. stav (1) tačka a), člana 70. stav (1), (3), (4) i (6) i člana 89. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14), člana 8. stav (2) tačka d) Pravilnika o uspostavljanju i radu Komisije za nabavku („Službeni glasnik BiH“ broj: 103/14), člana 20. Pravilnika o javnim nabavkama u Agenciji za antidoping kontrolu Bosne i Hercegovine broj: 01-02-3-31/19 od 28.01.2019. godine, na Preporuku Komisije za javne nabavke z 2022. godinu broj: 02-16-3-15-43/22 od 09.05.2022. godine, u postupku javne nabavke usluga brze pošte direktor Agencije za antidoping kontrolu Bosne i Hercegovine **d o n o s i**:

O D L U K U

o poništenju Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku usluga brze pošte u međunarodnom i unutrašnjem poštanskom saobraćaju broj: 02-16-3-15-28/22 od 07.03.2022. godine i izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku usluga brze pošte u međunarodnom i unutrašnjem poštanskom saobraćaju

Član 1.

Poništava se Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku usluga brze pošte u međunarodnom i unutrašnjem poštanskom saobraćaju broj: 02-16-3-15-28/22 od 07.03.2022. godine kojom je Okvirni sporazum za nabavku usluga brze pošte u međunarodnom i unutrašnjem poštanskom saobraćaju dodjeljen ponuđaču DHL International d.o.o. sa sjedištem na adresi Rajlovačka cesta bb, 71 000 Sarajevo, ponuda broj: BA_O_120571523024 od 21.02.2022. godine, za ponudenu cijenu od 5.331,16 KM bez PDV-a (80 bodova) i sa ponuđenim rokom plaćanja od 30 dana (20 bodova) što ukupno iznosi 100 bodova.

Član 2.

Prihvata se Preporuka Komisije za javne nabavke za 2022. godinu iz Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda broj: 02-16-3-15-43/22 od 09.05.2022. godine i Okvirni sporazum za nabavku usluga brze pošte u međunarodnom i unutrašnjem poštanskom saobraćaju dodjeljuje se ponuđaču EXPRESS COURIER d.o.o. sa sjedištem na adresi Rajlovačka 14 b, 71 000 Sarajevo, ponuda broj: 2202/22 od 18.02.2022. godine, za ponudenu cijenu od 7.612,10 KM bez PDV-a (80 bodova) i sa ponuđenim rokom plaćanja od 30 dana (20 bodova) što ukupno iznosi 100 bodova, kao najbolje ocijenjenom ponuđaču odnosno kao najbolje ocijenjena ponuda.

Član 3.

Po pravosnažnosti ove odluke, ugovorni organ pozvat će izabranog ponuđača, iz člana 2. ove Odluke, radi zaključenja okvirnog sporazuma kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze vezane za predmetnu nabavku shodno zahtjevima - uslovima ugovornog organa navedenim u tenderskoj dokumentaciji i zakonskim propisima koji regulišu postupke ugovaranja.

Član 4.

Ova Odluka objaviće se na internet stranici Agencije za antidoping kontrolu Bosne i Hercegovine (www.ada.gov.ba), istovremeno sa upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 70. stav (6) Zakona.

Član 5.

Za izvršenje ove Odluke zadužuje se Područje rada administracije, međunarodne saradnje i odnosa sa javnošću.

Član 6.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 71. stav (2) Zakona.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za antidoping kontrolu Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ugovorni organ) pokrenuo je postupak javne nabavke Odlukom o pokretanju postupka nabavke usluga brze pošte u međunarodnom i unutrašnjem poštanskom saobraćaju broj: 02-16-3-15-2/22 od 08.02.2022. godine. Javna nabavka je provedena putem konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda s ciljem zaključenja Okvirnog sporazuma na period od dvanaest (12) mjeseci sa jednim (1) dobavljačem. Procijenjena vrijednost javne nabavke bez PDV-a je 9.500,00 KM. Obavještenje o nabavci broj: 372-7-2-10-3-4/22 objavljeno je na Portalu javnih nabavki 11.02.2022. godine kao i tenderska dokumentacija.

Ponuđač u predmetnom postupku „Express Courier“ d.o.o. Sarajevo je putem Zajedničke advokatske kancelarije Damir Katica i Amin Hasović, dana 11.03.2022. godine (primljena poštom 15.03.2022. godine kod ugovornog organa), uložio žalbu na



Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača za nabavku usluga brze pošte u međunarodnom i unutrašnjem poštanskom saobraćaju broj: 02-16-3-15-28/22 od 07.03.2022. godine.

Ugovorni organ obustavio je postupak javne nabavke Odlukom broj: 02-16-3-15-38/22 od 16.03.2022. godine i navedenu žalbu je uz Izjašnjenje po žalbi broj: 02-16-3-15-40/22 od 18.03.2022. godine, u skladu sa članom 100. stav 5. ZJN BiH prosljedio Uredu za razmatranje žalbi BiH na nadležno postupanje.

Ured za razmatranje žalbi BiH, rješavajući po žalbi od 11.03.2022. godine ponuđača „Express Courier“ d.o.o. Sarajevo, zastupan putem Zajedničke advokatske kancelarije Damir Katica i Amin Hasović, advokatima iz Sarajeva, izjavljenoj na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 02-16-3-15-28/22 od 07.03.2022. godine, donio Rješenje broj: JN2-01-07-1-740-8/22 od 14.04.2022. godine kojim se žalba ponuđača Express Courier d.o.o. usvaja, te se predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak.

Ured za razmatranje žalbi BiH je u Rješenju broj: JN2-01-07-1-740-8/22 od 14.04.2022. godine naveo sljedeće:

„Iz naprijed navedenog ovaj organ je utvrdio da je ugovorni organ postupio u skladu sa članom 66. stav (1) Zakona o javnim nabavkama te je tražio od odabranog ponuđača pojašnjenje neprirodno niske cijene što ovom organu nije sporno. Međutim sporno je pojašnjenje koje je dostavio ponuđač, a koje je ugovorni organ prihvatio.

Objašnjenje ponuđača neprirodno niske cijene nije u skladu sa članom 66. stav (2) u kojem stoji da „Ugovorno tijelo uzima u razmatranje objašnjenja koja se na primjeran način mogu odnositi na: Ekonomičnost proizvodnog procesa, pruženih usluga ili građevinske metode;

Pojašnjenje ponuđača je subjektivno i nije zasnovano na stvarnim činjenicama, za određivanje ukupne cijene usluge, domaćeg i međunarodnog poštanskog saobraćaja. Ponuđač je propustio dokazati i detaljno utvrditi na osnovu koje kalkulacije je izveo cijene koje je dostavio, da li su iste zasnovane manjim troškovima prevoza, naročito u domaćem saobraćaju, a naročito cijena za isporuku isti dan, jer je evidentno da su cijene koje je ponudio niže u odnosu na cijene ostalih ponuđača. Ponuđač DHL International je naveo da „...DHL u BiH ima pristup najvećoj logističkoj mreži na svijetu, koja između ostalog ima u svojoj floti nekoliko stotina aviona koji su na raspolaganju za potrebe DHL-ovih klijenata“, a što je nedovoljno da bi se opravdala cijena unutar BiH. U svom obrazloženju ponuđač je trebao dostaviti jasne informacije o ekonomičnosti pruženih usluga, te koji su to pogodni uslovi koje ponuđač ima za usluge, kako u međunarodnim pošiljkama tako i unutar BiH. Također je ponuđač propustio dostaviti detaljne informacije o bitnim sastavnim elementima ponude, uključujući elemente cijene, osiguranje, plaćanje kurira, goriva kao i svih drugih elemenata koji su bitni za utvrđivanje krajnje cijene, odnosno podataka koji su direktni uključeni za formiranje ponudene cijene. Iz naprijed navedenog ovaj žalbeni nvod se smatra osnovanim.“

U skladu sa Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-01-07-1-740-8/22 od 14.04.2022. godine (primljeno 28.04.2022. godine), ugovorni organ je donio Odluku o nastavku postupka javne nabavke broj: 02-16-3-15-42/22 od 04.05.2022. godine te je zadužio Komisija za javne nabavke imenovanu Rješenjem broj: 02-16-3-6/22 od 25.01.2022. godine da pristigle ponude ponovo pregleda i ocjeni, na osnovu čega će napraviti Zapisnik o radu komisije.

Komisija za javne nabavke dostavila je 09.05.2022. godine rukovodiocu ugovornog organa Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda broj: 02-16-3-15-43/22.

U Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda broj: 02-16-3-15-43/22 od 09.05.2022. godine utvrđeno je da Komisija izvršila ponovnu evaluaciju/ocjenu ponuda, posebno obrađujući pažnju na navedene stavove Ureda za razmatranje žalbi BiH iz Rješenja broj: JN2-01-07-1-740-8/22 od 14.04.2022. godine te je utvrdila sljedeće: Obrazloženje neprirodno niske cijene koje je dostavio ponuđač DHL International d.o.o. nije u skladu sa članom 66. stav (2) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) u kojem stoji da „Ugovorni organ razmatra objašnjenja koja se na primjeran način mogu odnositi na: Ekonomičnost proizvodnog procesa, pruženih usluga ili građevinske metode; izabrana tehnička rješenja i/ili izuzetno pogodne uslove koje ponuđač ima za dostavu robe ili usluga ili za izvođenje radova; originalnost robe, usluga ili radova koje je ponuđač ponudio; usklađenost s važećim odredbama koje se odnose na radnu zaštitu i uslove rada na mjestu gdje se isporučuje roba, pruža usluga ili izvodi rad; mogućnost da ponuđač prima državnu pomoć.“

Pojašnjenje ponuđača DHL International d.o.o. je subjektivno i nije zasnovano na stvarnim činjenicama, za određivanje ukupne cijene usluge, domaćeg i međunarodnog poštanskog saobraćaja. Ponuđač je propustio dokazati i detaljno utvrditi na osnovu koje kalkulacije je izveo cijene koje je dostavio, da li su iste zasnovane manjim troškovima prevoza, naročito u domaćem saobraćaju, a naročito cijena za isporuku isti dan, jer je evidentno da su cijene koje je ponudio niže u odnosu na cijene ostalih ponuđača. Ponuđač DHL International je naveo da „...DHL u BiH ima pristup najvećoj logističkoj mreži na svijetu, koja između ostalog ima u svojoj floti nekoliko stotina aviona koji su na raspolaganju za potrebe DHL-ovih klijenata“, a što je nedovoljno da bi se opravdala cijena unutar BiH. U svom obrazloženju ponuđač je trebao dostaviti jasne informacije o ekonomičnosti pruženih usluga, te koji su to pogodni uslovi koje ponuđač ima za usluge, kako u međunarodnim pošiljkama tako i unutar BiH. Također je ponuđač propustio dostaviti detaljne informacije o bitnim sastavnim elementima ponude, uključujući elemente cijene, osiguranje, plaćanje kurira, goriva kao i svih drugih elemenata koji su bitni za utvrđivanje krajnje cijene, odnosno podataka koji su direktni uključeni za formiranje ponudene cijene.

Ponuda ponuđača DHL International d.o.o. nije prihvatljiva i ista se odbacuje u skladu sa članom 66. stav (1) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) obzirom da obrazloženje ponuđača neprirodno niske cijene nije u skladu sa članom 66. stav (2) Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14) i članom 68. stav (4) tačka j) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, broj 39/14).

U Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda broj: 02-16-3-15-24/22 od 07.03.2022. godine navedeno je da se ponuda ponuđača EURO EXPRESS d.o.o. odbacuje se na osnovu člana 68. stav (4) tačka i) i j) Zakona o javnim nabavkama iz razloga jer ne



ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije vezano za tranzitno vrijeme (rok isporuke) za pošiljke za (internacionalne - izvozne pošiljke) inostrane destinacije.

U postupku donošenja ove Odluke, posebno su cijenjene činjenice da je Komisija pravilno i potpuno izvršila ocjenu kvalifikovanosti ponuđača te pregled i ocjenu ponuda, u skladu sa kriterijumima iz tenderske dokumentacije i u skladu sa Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi broj: JN2-01-07-1-740-8/22 od 14.04.2022. godine.

U postupku ocjene provedenog postupka, rukovodilac ugovornog organa nije našao razloge, nepravilnosti niti propuste u radu, koji bi eventualno bili osnov za neprihvatanje preporuke Komisije.

Naime, u postupku je ocijenjeno da je Komisija u svemu pravilno postupila te da je izbor najpovoljnijeg ponuđača izvršen u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima, tenderskom dokumentacijom i Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi broj: JN2-01-07-1-740-8/22 od 14.04.2022. godine.

Uvidom u priloženu dokumentaciju, nesporno je da je izabrani ponuđač „EXPRESS COURIER d.o.o.“ Sarajevo, najbolje ocijenjen primjenjujući kriterij ekonomski najpovoljnije ponude odnosno broja bodova izračunatih na temelju kriterija utvrđenih u obavještenju o nabavci i tenderskoj dokumentaciji, kako slijedi :

RANG LISTA PONUĐAČA [PRIHVATLJIVIH PONUDA]

RANG	Naziv/ime ponuđača	Podkriterijum (P) Cijena	Podkriterijum: (S) Rok plaćanja	Ukupan broj bodova (T=P+S)
		Broj bodova	Broj bodova	
1	EXPRESS COURIER d.o.o.	Ponuđena cijena [bez PDV-a] 7.612,10 KM	Rok plaćanja 30 dana	100,00
		80	20	

Izabrani ponuđač je, kako je gore navedeno, ocijenjen sa ukupno 100 bodova.

Naziv ponuđača čija je ponuda ocijenjena kao najpovoljnija:

PODACI O NAJPOVOLJNIJEM PONUĐAČU		
1	Naziv/ime ponuđača	EXPRESS COURIER d.o.o.
2	Sjedište i adresa	Rajlovačka 14 b, 71 000 Sarajevo
3	ID broj:	4201536360000
4	Ukupna cijena ponude bez PDV-a	7.612,10 KM (80 bodova)
5	Rok plaćanja	30 dana (20 bodova)

Iz navedenih razloga, primjenom člana 64. stav (1) tačka a) ekonomski najpovoljnija ponuda Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ broj: 39/14) odlučeno je kao u dispozitivu.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba, najkasnije u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ove Odluke.



DIREKTOR

Slavko Matić

Dostavljeno:

- 1 x DHL International d.o.o.
- 1 x EURO EXPRESS d.o.o.
- 1 x EXPRES COURIER d.o.o.
- 1 x Komisija za javne nabave
- 1 x a/a